

RESOLUCION No. **31 OCT. 2022 N° 1597**

POR MEDIO DEL CUAL SE DEJA SIN EFECTO LA RESOLUCION No. 1160 DE 18 DE NOVIEMBRE DE 2021 MEDIANTE LA CUAL LA CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL CANAL DEL DIQUE CARDIQUE DEJA SIN EFECTO LA RESOLUCION 1288 DEL 24 DE SEPTIEMBRE DE 2018 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES

EL JEFE DE OFICINA DE CONTROL DISCIPLINARIO INTERNO Y SANCIONATORIOS AMBIENTALES DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CANAL DEL DIQUE – CARDIQUE, en ejercicio de las funciones asignadas por el Consejo Directivo de la Corporación en el acuerdo N° 002 de 2022 y de las facultades delegadas por la Dirección General mediante la Resolución N°0082 de 26 de enero del 2022, con fundamento en la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 del 2009 y el Decreto 1076 de 2015.

CONSIDERANDO

Que las Corporaciones Autónomas Regionales están facultadas para realizar el Control, Seguimiento y Monitoreo a proyectos que de una u otra manera posean riesgo y/o amenaza al medio ambiente en general y que se adelanten en sus jurisdicciones, acorde con lo establecido por la Ley 99 de 1993.

Que mediante Resolución No. 0209 de 10 de marzo de 2008, Cardique resolvió establecer el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos Líquidos al municipio de Zambrano – Bolívar.

Que mediante Resolución No. 0453 de 17 de abril de 2012, se le requiero al municipio de Zambrano, presentar la ubicación del sitio de sistemas de tratamiento propuesto en el PSMV que esté acorde con la RAS 2000.

Que mediante escrito radicado en esta corporación, bajo el No. 15295 y 15394 de septiembre 20 de 2016 respectivamente, el señor Alcalde del departamento de Zambrano - Bolívar; solicita permiso de vertimientos de aguas residuales de la planta de tratamiento, siendo modificada como alternativa final y viable la construcción de una planta de tratamiento de aguas residuales (PTAR) que estará ubicada en la zona perimetral del municipio, remitiendo con este "Diseño de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales de Zambrano".

Que mediante resolución N° 1780 del 29 de noviembre de 2016, se acogió la propuesta de diseño de la planta de tratamiento de aguas residuales domesticas consistente en filtro percoladores para el alcantarillado sanitario de la cabecera urbana del municipio de Zambrano-Bolívar.

Que así mismo en el artículo segundo de la resolución N° 1780 del 2016, modifica la resolución 0209 de marzo 10 de 2008 señalando: "ARTICULO SEGUNDO: Modifíquese la resolución N° 0209 de marzo 10 de 2008, por medio de la cual que estableció el PSMV del Municipio de Zambrano, en el sentido de cambiar el sistema de tratamiento propuesto consistente en Lagunas de Oxidación por un sistema de tratamiento cerrado, consistente en filtros percoladores."

Que de igual manera en su artículo tercero estableció: "ARTÍCULO TERCERO: Requierase al Municipio de Zambrano — Bolívar, en cabeza del señor Alcalde ALBERTO MIGUEL MURILLO PALMERA y/o quien haga sus Veces, contemplar dentro de la actualización del EOT de dicho municipio, declarar el suelo donde se construirá el sistema de tratamiento de las aguas residuales domésticas como de uso restringido con un retiro radial de 110 metros; de igual manera el uso del suelo aledaño a dicho sistema no podrá ser de uso urbano ni de expansión urbana."

Que el municipio de Zambrano- Bolívar, propone que las aguas domesticas serán conducidas por tubería (1500 metros aprox.) mediante un sistema de bombeo hasta el Rio Magdalena y la descarga de dichas aguas se realizará en el punto de coordenadas geográficas 9°45'17.30" N 74°48' 32.07" W,



RESOLUCION No.
31 OCT. 2022

Nº - 159

POR MEDIO DEL CUAL SE DEJA SIN EFECTO LA RESOLUCION No. 1160 DE 18 DE NOVIEMBRE DE 2021 MEDIANTE LA CUAL LA CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL CANAL DEL DIQUE CARDIQUE DEJA SIN EFECTO LA RESOLUCION 1288 DEL 24 DE SEPTIEMBRE DE 2018 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES

aguas abajo de la estación de captación de la bocatoma del Acueducto Municipal, ajustándose de esta forma a las directrices del RAS.

Que el artículo primero de la Resolución. No 0013 de 2017 ajusta la res. No 1780 de 2016 en el siguiente sentido:

- Acoger la propuesta de descarga temporal de las aguas residuales domésticas tratadas a un canal natural abierto existente que drena finalmente al Rio Magdalena en el punto de coordenadas geográficas 9º 45' 17.30" N 74º 48' 32.07" W, sujeto al trámite de un permiso de vertimientos, antes de finalizar la construcción del sistema de tratamiento en mención.
- La descarga definitiva de las aguas residuales domésticas tratadas del casco urbano del Municipio de Zambrano se realizará por tubería al Rio Magdalena, en el punto de coordenadas geográficas 9º 45' 17,30" N 74 48' 32.07" W.

Que el artículo segundo de la Resolución No. 0013 de 6 de enero de 2017, hizo el requerimiento al municipio de Zambrano de las siguientes obligaciones:

- Una vez construido el sistema de tratamiento consistente en filtros percoladores, tramitar el Permiso de Vertimiento para la descarga temporal al canal natural abierto existente que drena finalmente al Rio Magdalena en el punto de coordenadas geográficas 9º45'17.30" N 74º48'32.07" W, acorde al horizonte de planificación de la Resolución No. 0209 de 2008.
- Implementar la descarga definitiva de las aguas residuales domésticas tratadas del casco urbano del Municipio de Zambrano por tubería al Rio Magdalena, en el punto de coordenadas geográficas 9º 45' 17.30" N 74º 48' 32.07" w, acorde al horizonte de planificación de la res No 0209/08.

Que mediante Auto No. 242 de fecha 31 de mayo de 2018, se inició proceso sancionatorio de carácter ambiental contra el municipio de Zambrano – Bolívar y notificado personalmente el día 24 de julio de 2018.

Que mediante Resolución No. 1288 de 24 de septiembre de 2018, CARDIQUE, formulo pliego de cargos en contra del municipio de Zambrano – Bolívar, por el siguiente cargo:

Formular cargos contra el municipio de Zambrano- Bolívar, por el siguiente cargo:

CARGO UNICO: incumplimiento de los artículos 2.2.3.3.4.18, 2.2.3.3. 5.17 y ss del decreto 1076 de 2016 al omitir dar cumplimiento a las obligaciones contenidas en la Resolución N° 0209 de marzo 10 de 2008, que a continuación se desprenden:

- Realizar y ejecutar todas las obras, acciones y medida propuestas en el documento PSMV, de acuerdo al cronograma presentado las cuales permitirán resolver la problemática ambiental generada actualmente por las aguas residuales.
- Para el desarrollo de las obras de construcción y durante la operación tanto de alcantarillado sanitario como el sistema de tratamiento se debe tener en cuenta las medidas de manejo ambiental que minimice los impactos ambientales negativos.



RESOLUCION No.

31 OCT. 2022

Nº - 1597

POR MEDIO DEL CUAL SE DEJA SIN EFECTO LA RESOLUCION No. 1160 DE 18 DE NOVIEMBRE DE 2021 MEDIANTE LA CUAL LA CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL CANAL DEL DIQUE CARDIQUE DEJA SIN EFECTO LA RESOLUCION 1288 DEL 24 DE SEPTIEMBRE DE 2018 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES

- Informa por escrito al iniciar las actividades relacionadas para la implementación del PSMV.

Que la Corporación Autónoma del Canal del Dique – CARDIQUE-, mediante Auto No. 0474 de 6 de septiembre de 2019, se corrió traslado para alegar y se distaron otras disposiciones. Dentro del Procedimiento Sancionatorio de Carácter Ambiental que se surte en contra del municipio de Zambrano – Bolívar.

Que la Corporación Autónoma del Canal del Dique – CARDIQUE-, mediante Auto No. 0569 de 3 de octubre de 2019, se declaró surtida la etapa de alegatos dentro del procedimiento sancionatorio ambiental que se surte en contra del municipio de Zambrano – Bolívar.

Que mediante Resolución No. 1160 de 18 de noviembre de 2021, la Corporación Autónoma del Canal del Dique – CARDIQUE-, deja sin efecto la Resolución No. 1288 del 24 de septiembre de 2018, mediante la cual la Corporación Autónoma del Canal del Dique – CARDIQUE, formulo pliegos de cargos contra el municipio de Zambrano – Bolívar. Argumentando lo siguiente:

“En el presente caso, la irregularidad sustancial en la que se incurrió consiste en la expedición de la Resolución 1288 del 24 de septiembre de 2018 mediante la cual la Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique Cardique formuló pliego de cargos en contra del Municipio de Zambrano – Bolívar de acuerdo con las siguientes consideraciones:

Se estructuraron los cargos con base en un presunto incumplimiento de la Resolución 0209 de marzo 10 de 2008 y como fundamento normativo los artículos 2.2.3.3.4.18, .2.2.3.3.5.17 y ss. del decreto 1076 de 2016

Cargo que vulnera el Principio de Legalidad (Ley vigente al momento de ocurrencia de los hechos) teniendo en cuenta que se utiliza una normativa que fue expedida 7 años después de ocurrencia de los mismos (2008), (...).”

“(…”

Así mismo encontramos que los cargos formulados en el pliego, no se encuentran estructurados de acuerdo con lo consagrado en el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, ya que no se cumplen con los presupuestos exigidos en la norma, y se evidencia una ostensible violación del derecho fundamental al debido proceso, teniendo en cuenta que el cargo formulado no guarda relación con el acto administrativo que lo soporta.

Situación que impide ejercer adecuadamente el derecho fundamental a la defensa y esta forma se vislumbra cómo la imputación de cargos, en lugar de haber sido clara, precisa, diáfana y cierta, resulta a todas luces vaga y ambigua, al no establecerse con suficiencia, cuál es la conducta reprochable que se le imputa al presunto infractor.

Así las cosas, el operador jurídico al momento de formular los cargos, no tuvo especial cuidado, pues al configurarlos de forma ambigua generó una violación al derecho fundamental al debido proceso y por ende al derecho de defensa (...).”

RESOLUCION No.

31 OCT. 2022

No. 1597

POR MEDIO DEL CUAL SE DEJA SIN EFECTO LA RESOLUCION No. 1160 DE 18 DE NOVIEMBRE DE 2021 MEDIANTE LA CUAL LA CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL CANAL DEL DIQUE CARDIQUE DEJA SIN EFECTO LA RESOLUCION 1288 DEL 24 DE SEPTIEMBRE DE 2018 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES

Es claro que hubo un error en la decisión de anular la Resolución No. 1288 del 24 de septiembre de 2018, en la medida que al momento expedirse esta resolución las normas aplicadas al formular el pliego de cargos eran las normas vigentes a los hechos constitutivos del incumplimiento, es más la Resolución No. 1780 de 29 de noviembre de 2016, por la cual se acogió la propuesta de diseño de la planta de tratamiento de aguas residuales domesticas consistentes en filtro percoladores para el alcantarillado sanitario de la cabecera urbana del municipio de Zambrano – Bolívar, modificó la resolución 0209 de marzo 10 de 2008, quedando vigente el nuevo texto, y en ella se señaló: "(...) **ARTICULO SEGUNDO:** Modifíquese la Resolución N° 0209 de marzo 10 de 2008, por medio de la cual que estableció el PSMV del Municipio de Zambrano, en el sentido de cambiar el sistema de tratamiento propuesto consistente en Lagunas de Oxidación por un sistema de tratamiento cerrado, consistente en filtros percoladores."

Teniendo en cuenta lo anterior, es preciso aclarar que la modificación aplicada en la Resolución N° 1780 del 2016, a la Resolución N° 0209 de marzo 10 de 2008, dejaría sin fundamento el argumento de la resolución 1160 de 18 de noviembre de 2021, de la existencia de una presunta irregularidad sustancial en la que presuntamente se incurrió, ya que al ser la Resolución N° 0209 de marzo 10 de 2008, modificada en fecha 2016, no habría irregularidad que sirvió de fundamento a la resolución 1160, ni inconveniente alguno respecto a que la normatividad aplicada por supuestamente haber sido creada posteriormente a los hechos, porque la mentada resolución 0209 hace parte integral de la resolución 1780 de 2016.

Se dijo en la Resolución No. 1160 de 18 de noviembre de 2021 como argumento de la anulación: "(...) *Así mismo encontramos que los cargos formulados en el pliego, no se encuentran estructurados de acuerdo con lo consagrado en el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, ya que no se cumplen con los presupuestos exigidos en la norma, y se evidencia una ostensible violación del derecho fundamental al debido proceso, teniendo en cuenta que el cargo formulado no guarda relación con el acto administrativo que lo soporta (...)*".

Hay que ver que la Ley 1333 de 2009, expresa lo siguiente: "**ARTÍCULO 24.** Formulación de cargos. *Cuando exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado*".

La formulacion de cargo establecida mediante Resolución No. 1288 de 24 de septiembre de 2018, CARDIQUE, formulo pliego de cargos en contra del municipio de Zambrano – Bolívar, por el siguiente cargo:

CARGO UNICO: incumplimiento de los artículos 2.2.3.3.4.18, 2.2.3.3. 5.17 y ss. del decreto 1076 de 2016 al omitir dar cumplimiento a las obligaciones contenidas en la Resolución N° 0209 de marzo 10 de 2008, que a continuación se desprenden:

- Realizar y ejecutar todas las obras, acciones y medida propuestas en el documento PSMV, de acuerdo al cronograma presentado las cuales permitirán resolver la problemática ambiental generada actualmente por las aguas residuales.



RESOLUCION No.
31 OCT. 2022

Nº - 1597 QUE

POR MEDIO DEL CUAL SE DEJA SIN EFECTO LA RESOLUCION No. 1160 DE 18 DE NOVIEMBRE DE 2021 MEDIANTE LA CUAL LA CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL CANAL DEL DIQUE CARDIQUE DEJA SIN EFECTO LA RESOLUCION 1288 DEL 24 DE SEPTIEMBRE DE 2018 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES

- Para el desarrollo de las obras de construcción y durante la operación tanto de alcantarillado sanitario como el sistema de tratamiento se debe tener en cuenta las medidas de manejo ambiental que minimice los impactos ambientales negativos.
- Informa por escrito al iniciar las actividades relacionadas para la implementación del PSMV.

Si observamos, la normatividad aplicada en el acto de cargos, estan describiendo de manera clara y precisa la conducta vulnerada conforme lo establece el Decreto 1076 de 2015, ajustandose así al incumplimiento hecho por el municipio de Zambrano a la Resolucion N° 0209 de marzo 10 de 2008, que posteriormente fue ajustada por la Resolución 1780 del 29 de noviembre de 2016 integrándose a esta normatividad la cual la modificó, por lo cual no se vulnera el debido proceso como en la resolución anulatoria se señaló.

Lo planteado anteriormente en este caso, nos lleva a concluir que estamos frente a un tema de vigencia de las resoluciones señalando que la resolución No. 1160 del 18 de noviembre de 2021, no ajustó a los hechos, olvidando que si bien la Resolución No. 0209 data del 2008, fue modificada en sus artículos segundo y tercero por la Resolución No. 1780 de 2016 y que por ende, que por el hecho de que la actuación administrativa de inicio y formulación de cargos se efectuaron en el 2018, no chocan con la normatividad aplicada en la formulación de cargo y soportada en el Decreto 1076 de 2015.

Es preciso recordar que los decretos compilatorios son disposiciones legales que buscan agrupar o recompilar en un solo texto, otras regulaciones sin variar o modificar su contenido o crear nuevas normas, con el fin de facilitar su consulta.

Así lo estableció la Corte Constitucional mediante sentencia C-839 de 2008, con ponencia del Magistrado Dr. Jaime Córdoba Triviño, al señalar:

"(iv) Ha previsto que la labor de compilación supone, en criterio de la Corte, (a) recopilar en un solo texto, disposiciones jurídicas sobre un tema específico; (b) sin variar en nada su naturaleza y contenido normativo, - por lo que el compilador no las puede modificar, sustituir, ni retirar del sistema jurídico, así se las estime innecesarias, superfluas o repetidas-, ya que tal agrupación; (c) no es una tarea legislativa, ni tiene trascendencia en el contenido de las normas que integran el ordenamiento jurídico. Los efectos de la compilación, en consecuencia, no conllevan la expedición de un nuevo texto jurídico con una numeración y una titulación propia e independiente¹, con fuerza de ley, sino una finalidad clara y limitadamente sustentada (d) en propósitos académicos, doctrinarios o de servicio público, que son por demás beneficiosos y útiles², y que se limitan exclusivamente a la sistematización, referencia y consulta de normas".

En el referido artículo 3.1.1 del D1076/15, aparece el texto que dice:

«Los actos administrativos expedidos con fundamento en las disposiciones compiladas en el presente decreto mantendrán su vigencia y ejecutoriedad bajo el entendido de que sus fundamentos jurídicos permanecen en el presente decreto compilatorio».

Algunos prevencionistas han interpretado este texto como que los decretos que fueron compilados no han sido derogados y siguen vigentes, manteniéndolos en su matriz legal, esta interpretación es un error, los decretos han quedado compilados.

RESOLUCION No.

31 OCT. 2022

Nº 159

QUE

POR MEDIO DEL CUAL SE DEJA SIN EFECTO LA RESOLUCION No. 1160 DE 18 DE NOVIEMBRE DE 2021 MEDIANTE LA CUAL LA CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL CANAL DEL DIQUE CARDIQUE DEJA SIN EFECTO LA RESOLUCION 1288 DEL 24 DE SEPTIEMBRE DE 2018 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES

Además, podemos decir que al integrarse el decreto al modificatorio las obligaciones señaladas en él siguen vigentes y pueden ser exigidas al momento del incumplimiento, como aconteció con el municipio de Zambrano, Bolívar, y el incumplimiento se presentó en el año 2018 que fue cuando se formularon cargos.

FUNDAMENTOS LEGALES

Que teniendo en cuenta que es un error que es subsanable por los fines del proceso sancionatorio ambiental, por mantener la vigencia del incumplimiento y la afectación al medio ambiente sano, por ello, se procederá a dejar sin efecto de oficio la Resolución No. 01160 del 18 de noviembre de 2021, por haber utilizado argumentos equivocados y por los bienes jurídicos en juego en el proceso sancionatorio, por a partir de ésta resolución, el acto administrativo revocado, dejará de tener validez en el presente procedimiento sancionatorio ambiental, dejando sin efecto todo lo actuado dispuesto en sus artículos.

Que la Constitución Política, expresamente en el artículo 29, consagra el debido proceso no solo en materia judicial, sino en toda actuación administrativa.

Que de conformidad con lo establecido en el artículo 97 de la Ley 1437 de 20112, esta Entidad considera que no se requiere del consentimiento expreso de la investigada, teniendo en cuenta que lo que se está revocando es un acto de trámite, que no reconoce un derecho particular ni modifica una situación concreta ya que no se está tomando una decisión final, sino que simplemente se trata de un acto administrativo que impulsa el procedimiento sancionatorio, por lo que no se está generando en este aspecto, ningún tipo de vulneración.

Que en el presente caso se procederá de oficio dejar sin efecto la Resolución No. 01160 del 18 de noviembre de 2021, teniendo en cuenta que la misma autoridad que expidió el acto administrativo advirtió que previamente se había dado inicio al procedimiento sancionatorio ambiental contra la misma persona y por los mismos hechos. Lo anterior con el fin de respetar en todo momento los mandatos constitucionales y legales, y evitar una vulneración al debido proceso y los derechos de defensa y contradicción de la investigada, además evitar el agravio injustificado que se le puede causar con un doble inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental y doble formulación de cargos, pudiendo confundir al usuario respecto de los procedimientos sancionatorios que cursan en su contra y las etapas procesales que se adelantan.

Que se encuentra que la Resolución No. 01160 del 18 de noviembre de 2021, a dejar sin efecto fue notificada, No obstante, se considera que, dado que este acto administrativo dejará de tener validez con el presente acto administrativo en el que se deja sin efecto, no es necesario agotar su notificación, ya que la resolución a través de la cual se continuará el presente procedimiento sancionatorio ambiental, ya se encuentra debidamente notificada además que la resolución y el trámite son Irregulares.

Que los numerales 11 y 12 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, le otorga a esta Entidad entre otras facultades, la función de evaluación, control y seguimiento a las actividades que generen o puedan generar un deterioro ambiental.

De conformidad con lo anterior esta Corporación,





RESOLUCION No.
31 OCT. 2022

Nº - 1597 QUE

POR MEDIO DEL CUAL SE DEJA SIN EFECTO LA RESOLUCION No. 1160 DE 18 DE NOVIEMBRE DE 2021 MEDIANTE LA CUAL LA CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL CANAL DEL DIQUE CARDIQUE DEJA SIN EFECTO LA RESOLUCION 1288 DEL 24 DE SEPTIEMBRE DE 2018 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Dejar sin efecto en todas sus partes la Resolución No. 01160 de 18 de noviembre de 2021, "Por medio de la cual se deja sin efecto la Resolución No. 1288 del 24 de septiembre de 2018 mediante la cual la Corporación Autónoma del Canal del Dique CARDIQUE, formuló pliego de cargos en contra del municipio de Zambrano – Bolívar", de conformidad con los argumentos expuestos en la parte motiva de la presente decisión administrativa.

Parágrafo. Se advierte que el procedimiento sancionatorio ambiental que fue iniciado mediante la Auto No. 0242 de 31 de mayo de 2012, "Por medio de la cual se inicia un procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental", mantiene su vigencia, y continuará en el estado en que se realizó la mentada resolución anulatoria que por esta se deja sin efecto, por no haber razones de tipo sustancial que requieran retrotraer todos los actos administrativos dados en el tiempo, y al dejar sin vigencia el mentado acto todos los demás recuperan su fuerza vinculante.

ARTÍCULO SEGUNDO: Dejar sin efecto la totalidad de la Resolución No. 1160 de 18 de noviembre de 2021.

ARTÍCULO TERCERO: Indicar que contra la presente actuación administrativa no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

31 OCT. 2022

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

ALBEIRO DE JESUS MORALES ORDOÑEZ

Jefe de Oficina de Control Disciplinario Interno y Sancionatorios Ambientales

SA 5025-2

Nombre (s)	Cargo (s)	Firma (s)
Proyectó JEMIMA ESTHER BARRETO PAJARO	CONTRATISTA	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las disposiciones legales, técnicas y administrativas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del remitente.		