

Nº - 0384

AUTO Nº
24 OCT. 2022

POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE
CARÁCTER AMBIENTAL

EL JEFE DE LA OFICINA DE CONTROL DISCIPLINARIO INTERNO Y SANCIONATORIOS AMBIENTALES DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CANAL DEL DIQUE – CARDIQUE, en ejercicio de las funciones asignadas por el Consejo Directivo de la Corporación en el Acuerdo N° 002 de 2022 y de las facultades delegadas por la Dirección General mediante la Resolución N°0082 de 26 de enero del 2022, con fundamento en la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 del 2009 y el Decreto 1076 de 2015.

CONSIDERANDO

Que a la Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique – CARDIQUE -, le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

Que la Ley 99 de 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

ANTECEDENTES

Que mediante Derecho de Petición radicado con el No. E—2021-1341 el señor **JAIME ANDRÉS SILVA SARMIENTO** en calidad de Gerente General de Autopista del Sol SAS, nos puso en conocimiento dicho oficio dirigido a la **ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS**, debido a que según el Sr. **JAIME ANDRÉS SILVA SARMIENTO**, existen basureros satelitales en la Autopista del Sol SAS., afirmando que el acuerdo establecido en el contrato de Concesión Vial, el Concesionario está obligado a realizar mantenimiento rutinario en la vía, mas no a la recolección diaria de basura y escombros de los cascos urbanos, hechos estos acontecidos en la Vía circunvalar - Cartagena.

Que por Auto No 0080 del 9 de abril de 2021, se avoca dicha queja y se abre indagación preliminar debido a los hechos manifestados por el señor **JAIME ANDRÉS SILVA SARMIENTO** Gerente General de la Autopista del Sol SAS.,

Que mediante memorando interno se puso en conocimiento a las Subdirección de Gestión Ambiental el Auto No. 0080 del 9 de abril del 2021, para que practicaran una visita técnica al sitio de interés y emitieran un pronunciamiento técnico al respecto.

Que la Subdirección de Gestión Ambiental, emitió el Concepto Técnico No. 125 del 12 de mayo de 2021, el cual hace parte integral del presente acto administrativo.

Que el Concepto Técnico señala entre sus apartes lo siguiente:

"(...)

DESCRIPCIÓN DEL ÁREA VISITADA

El área visitada comprende la carretera denominada autopista del sol SAS, que se ubica en el área de jurisdicción de Cardique.



AUTO N° **Nº - 0384**
24 OCT. 2022

POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL

DESCRIPCIÓN DE LO REALIZADO

El día 12 de mayo de 2021 se realizó visita a la zona descrita en el auto 080 de 2021 en la vía circunvalar en zona de conurbación del municipio de Turbaco, con el fin de evidenciar lo manifestado por el señor **JAIME ANDRES SILVA SARMIENTO**, Gerente General de la Autopista del Sol SAS. En los puntos descritos se pudo evidenciar la existencia de basureros satélites en los cuales se observó lo siguiente:

En los puntos PR00+700, PR 1+200, PR 01+500, PR 1+550, PR1+700, PR 10+200, PR 11+250, PR 16+900 se encuentran basureros satélites con todo tipo de desechos orgánicos, inertes, biodegradables, reciclables y algunos peligrosos. Encontrándose dos puntos críticos debido a la cantidad de residuos depositados entre el PR 5+400 y el PR 6+050, ubicados en el frente de la urbanización Villa Grande 2, en ambos lados de la vía donde se perciben olores ofensivos, esta situación se constituye en un riesgo para el taponamiento de las estructuras hidráulicas que se encuentran la zona, los cuales pueden ser obstruidos con los residuos, con las consecuencias propias de esta práctica tanto a la infraestructura como a la comunidad vecina.

Con relación a la frecuencia de recogida de basuras en el sector, fuimos informados que la empresa encargada de este servicio es BIOGER y la frecuencia obedece a los días martes, jueves y sábado; sin embargo, se desconoce la procedencia y/o responsable de los residuos dispuestos en la vía.

COMPONENTE AMBIENTAL	ASPECTO AMBIENTAL	POSIBLE IMPACTO AMBIENTAL	NIVEL DE SIGNIFICACIA APROXIMADO DEL IMPACTO
SUELO	Disposición de residuos en suelo descubierto	Cambio en el suelo por lixiviados	ALTO
AIRE	Generación de gases producto de la descomposición de materia orgánica	Liberación de gases tóxicos, emisiones incontroladas, afecciones respiratorias	ALTO
PAISAJE	Alteración del paisaje	Modificación al Paisaje	ALTO

CONCLUSIONES

De acuerdo con lo observado en el área descrita en el auto 032 de 2021 se hace necesario oficiar a la:

- **ALCALDIA MUNICIPAL DE TURBACO:** Debido a que es su competencia la acción y efecto de supervisar la recolección de los residuos sólidos domésticos que se producen en su jurisdicción, de acuerdo con los compromisos pactados con la empresa que se encarga de prestar este servicio en cada centro poblado; y erradicar los puntos críticos de disposición ilegal de residuos sólidos. Así mismo hacer cumplir lo dispuesto en el código de policía para este tipo de situaciones.

OBLIGACIONES

Se le requiere a la Alcaldía Municipio de Turbaco, hacer el debido control a las empresas de aseo para que tomen las medidas pertinentes para mitigar la inadecuada disposición de residuos sólidos. (...)"

AUTO N° **Nº - 0384**
24 OCT. 2022

POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 establece: "Todas las personas tienen derecho a gozar de un Ambiente sano" y en el artículo 80, consagra que "El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados".

Que el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto - Ley 2811 de 1974, consagra en su Artículo 1º: "El Ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social".

b. Sobre el inicio del procedimiento sancionatorio.

De acuerdo a lo establecido en el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental.

El artículo 5 de la Ley 1333 de 2009 establece: "Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente.

Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria; a saber: el daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Parágrafo 1º: En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

Parágrafo 2º: El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión".

Que el artículo 18 de la ley en comento, contempla: "Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos".

El artículo 22 prescribe: "Verificación de los hechos. La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios".

Nº - 0384
AUTO N°
24 OCT. 2022

POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL

b. Sobre las normas presuntamente violadas.

Que los Municipios son las entidades encargadas de gestionar la disposición adecuada de los residuos sólidos de su territorio, por cuanto, es su máxima autoridad administrativa y, la misma Ley así se lo impone.

Que el código de los recursos naturales Decreto 2811 de 1974 establece:

Artículo 34°. - En el manejo de residuos, basuras, desechos y desperdicios, se observarán las siguientes reglas:

a.- Se utilizarán los mejores métodos, de acuerdo con los avances de la ciencia y la tecnología, para la recolección, tratamiento, procesamiento o disposición final de residuos, basuras, desperdicios y, en general, de desechos de cualquier clase.

b.- La investigación científica y técnica se fomentará para:

- 1.- Desarrollar los métodos más adecuados para la defensa del ambiente, del hombre y de los demás seres vivos;
- 2.- Reintegrar al proceso natural y económico los desperdicios sólidos, líquidos y gaseosos, provenientes de industrias, actividades domésticas o de núcleos humanos en general;
- 3.- Sustituir la producción o importación de productos de difícil eliminación o reincorporación al proceso productivo,
- 4.- Perfeccionar y desarrollar nuevos métodos para el tratamiento, recolección, depósito, y disposición final de los residuos sólidos, líquidos o gaseosos no susceptibles de nueva utilización.

c.- Se señalarán medios adecuados para eliminar y controlar los focos productores del mal olor.

Artículo 35.- Se prohíbe descargar, sin autorización, los residuos, basuras y desperdicios, y en general, de desechos que deterioren los suelos o, causen daño o molestia al individuo o núcleos humanos

Artículo 36°. - Para la disposición o procesamiento final de las basuras se utilizarán preferiblemente los medios que permita.

- a.- Evitar el deterioro del ambiente y de la salud humana;
- b.- Reutilizar sus componentes;
- c.- Producir nuevos bienes;
- d.- Restaurar o mejorar los suelos.

Artículo 37°. - Los municipios deberán organizar servicios adecuados de recolección transporte y disposición final de basuras.

La prestación de este servicio por personas naturales o jurídicas de derecho privado requerirá autorización ajustada a los requisitos y condiciones que establezca el Gobierno.

Artículo 38°. - Por razón del volumen o de la calidad de los residuos, las basuras, desechos o desperdicios, se podrá imponer a quien los produce la obligación que recolectamos, tratarlos o disponer de ellos, señalándole los medios para cada caso.

AUTO N° **Nº - 0384**
24 OCT. 2022

POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL

Le Ley 99 de 1993 establece en su artículo 65: FUNCIONES DE LOS MUNICIPIOS, DE LOS DISTRITOS Corresponde en materia ambiental a los municipios, y a los distritos con régimen constitucional especial, además de las funciones que les sean delegadas por la Ley o de las que deleguen o transfieran a los alcaldes por el Ministerio del Medio Ambiente o por las Corporaciones Autónomas Regionales, las siguientes atribuciones especiales.

- 1) Promover y ejecutar programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables; elaborar los planes programas y proyectos ambientales municipales articulados a los planes, programas y proyectos regionales, departamentales y nacionales.

(...)

9) Ejecutar obras o proyectos de descontaminación de corrientes o depósitos de agua afectados por vertimientos del municipio, así como programas de disposición, eliminación y reciclaje de residuos líquidos y sólidos y de control a las emisiones contaminantes del aire.

Que la Ley 136 de junio 2 de 1994, establece en su artículo 3º numerales 5 y 6, la responsabilidad que tiene el Municipio de velar por el adecuado manejo de los recursos naturales y del medio ambiente.

"Artículo 3º. Funciones: Corresponde al Municipio... 5. Solucionar las necesidades insatisfechas de salud, educación, saneamiento ambiental agua potable, servicios públicos domiciliarios, vivienda recreación y deporte, con especial énfasis en la niñez, la mujer, la tercera edad y los sectores discapacitados, directamente y, en concurrencia, complementariedad y coordinación con las demás territoriales y la nación, en los términos que defina la ley.

Que el decreto 2981 de 2013 indica:

Artículo 3º. Principios básicos para la prestación del servicio de aseo. En la prestación del servicio público de aseo, y en el marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se observarán los siguientes principios: prestación eficiente a toda la población con continuidad, calidad y cobertura; obtener economías de escala comprobables; garantizar la participación de los usuarios en la gestión y fiscalización de la prestación, desarrollar una cultura de la no basura; fomentar el aprovechamiento; minimizar y mitigar el impacto en la salud y en el ambiente que se pueda causar por la generación de los residuos sólidos.

Artículo 6º. Responsabilidad de la prestación del servicio público de aseo. De conformidad con la Ley, es responsabilidad de los municipios y distritos asegurar que se preste a todos sus habitantes el servicio público de aseo de manera eficiente.

Así mismo la Resolución 754 de 2014, establece:

Artículo 4. Responsabilidades en la formulación, implementación, evaluación, seguimiento, control y actualización del PGIRS. Es responsabilidad de los municipios, distritos, esquemas asociativos territoriales, la formulación, implementación, evaluación, seguimiento, control y actualización del PGIRS en el ámbito local o regional, según el caso. La formulación o actualización del PGIPS deberá realizarse con la participación de los actores involucrados en la gestión integral de residuos sólidos.

Los PGIRS formulados a la fecha de expedición de la presente resolución se tendrán como insumo para realizar la formulación o actualización de conformidad con la metodología definida en esta

Nº - 0384

**AUTO N°
24 OCT. 2022**

**POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE
CARÁCTER AMBIENTAL**

Parágrafo. En ningún caso el municipio podrá delegar esta responsabilidad en la empresa prestadora del servicio público de aseo.

Por su parte el decreto 1076 de 2015, establece herramientas de tipo policivo para que las entidades territoriales hagan cumplir las normas de sana convivencia, compilando en (Comparendo ambiental) y su decreto Reglamentario 3695 de 2009.

La ley 1259 de 2008, establece:

ENTIDADES RESPONSABLES DE LA INSTAURACION Y APLICACIÓN DEL COMPARENDO AMBIENTAL.

ARTÍCULO 8o. DE LA INSTAURACION DEL COMPARENDO AMBIENTAL. En todos los municipios de Colombia se instaurará el instrumento de Comparendo Ambiental, para lo cual los Concejos Municipales deberán aprobar su reglamentación a través de un acuerdo municipal.

Es responsabilidad de las Alcaldías y Concejos Distritales y Municipales que en los actos administrativos expedidos en desarrollo de la presente ley organicen la actividad del reciclaje, incentiven la cultura de separación en la fuente y estimulen a la sociedad a entender y proteger la actividad del reciclaje y la recuperación ambiental, así como propender por incentivar la asociatividad y formalización dentro de la población, quienes deberán hacer la recolección de los residuos en forma organizada y limpia.

Así mismo es menester resaltar que el prestador de los servicios de Aseo Municipal debe propender por el cubrimiento total de la población, desincentivando así el uso de mecanismos alternos por parte de la ciudadanía para la disposición final de residuos sólidos.

Así mismo indica la norma anterior:

ARTICULO 9°. RESPONSABLE DE LA APLICACIÓN DEL COMPARENDO AMBIENTAL El responsable de la aplicación de la sanción por Comparendo Ambiental en cada circunscripción municipal será su respectivo alcalde, quien podrá delegar en su Secretario de Gobierno o en quien haga sus veces. En cuanto a las infracciones ambientales en vías o espacios públicos causadas desde vehículos automotores o de tracción humana o animal, el responsable será el respectivo alcalde, quien podrá delegar en su Secretario de Tránsito o en la autoridad que haga sus veces.

Para efectos de materializar estas normas es deber del Distrito su incorporación en los Planes de gestión integral de Residuos sólidos.

CONSIDERACIONES PARA DECIDIR

De conformidad a las consideraciones anteriormente realizadas, teniendo en cuenta que se verifico la información expuesta en la queja en el que varias de las coordenadas geográficas se evidencio basureros satélites tales como:

En el punto PR 99+250, se encuentran basureros satélites con todo tipo de desechos orgánicos, inertes, biodegradables, reciclables y algunos peligrosos. Este punto se encuentra ubicado en frente de la cervecería Bavaria, sitio muy concurrido tanto vehicular como peatonal, se aprecian bolsas plásticas y residuos plásticos y de icopor esparcidos en un área de aproximadamente 50 metros lineales, donde se perciben olores ofensivos.

AUTO N°
24 OCT. 2022

Nº - 0384

**POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE
CARÁCTER AMBIENTAL**

En el PR 94+350; no se encontró rastros de residuos, posiblemente fueron recogidos o en su defecto fueron cubiertos por la vegetación de la zona, se realizó inspección en ambos lados de la vía y no se encontró evidencia de lo denunciado.

En el PR 92+250 se encontró evidencia de unos costales con material vegetal que aparentan estar dispuestos en el sitio durante varias semanas, lo que con el tiempo puede causar un botadero satélite donde los transeúntes arrojen desechos y se acumulen residuos de todo tipo.

Entre el PR 5+400 y PR6+00 ubicados en el frente de la urbanización Villa Grande 2, se encuentra un gran basurero satélite con todo tipo de desechos (domésticos, industriales, rcd, residuos peligrosos, animales en descomposición, etc) ambos lados de la vía donde se perciben olores ofensivos, esta situación se constituye en un riesgo para el taponamiento de las estructuras hidráulicas que se encuentran la zona, los cuales pueden ser obstruidos con los residuos, ocasionando inundaciones y daños a la infraestructura disponible en el sector y a los residentes en las urbanizaciones y/o empresas vecinas.

En el PR30+100, que se ubica en la rotonda del puente Membrillal, se encontró un basurero debajo del carril sentido Cartagena Turbaco; donde al igual que en el resto de los ya mencionados se aprecia todo tipo de materiales de desechos, esparcidos en la vía, cabe mencionar que algunas veces en el sitio se ofrece servicio de limpieza y/o lavado a los vehículos de carga que transitan por la ruta y es posible que estos materiales sean dispuestos allí por quienes realizan dichas actividades.

Ya que estas situaciones constituyen una presunta infracción de carácter ambiental, se hace necesario dar inicio al procedimiento sancionatorio de carácter ambiental.

c. Individualización del presunto infractor

Como presunto responsable de la vulneración de las obligaciones contenidas en la normatividad descrita, aparece la ALCALDIA DE TURBACO representada legalmente por el Dr. Guillermo Enrique Torres Cueter y la Empresa de Aseo que en el momento de los hechos descritos estaba contratada por el municipio de Turbaco.

En mérito de lo expuesto, este Despacho.

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: INICIAR PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL contra la ALCALDIA DE TURBACO, representada legalmente por el Dr. GUILLERMO ENRIQUE TORRES CUETER, o quien haga sus veces, y a la Empresa de Aseo que en el momento de los hechos descritos estaba contratada por el municipio de Turbaco, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales por las razones enunciadas en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: A fin de establecer con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias, conducentes y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

Nº - 0384
AUTO N°
24 OCT. 2022

POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE
CARÁCTER AMBIENTAL

ARTÍCULO TERCERO: INFORMAR que de conformidad con el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas, o auxiliar al funcionario competente, cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO CUARTO: PUBLICAR en el boletín oficial de la Corporación, a través de la página web, lo resuelto en este Acto Administrativo, de conformidad con lo establecido en los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO: El concepto técnico N° 125 de 12 de mayo 2021, emitido por la Subdirección de Gestión Ambiental, hace parte integral del presente acto administrativo.

ARTICULO SEXTO: REQUERIR a la Alcaldía de Turbaco para que haga el debido control a las empresas de aseo para que tomen las medidas pertinentes para mitigar la inadecuada disposición de residuos sólidos.

ARTÍCULO SEPTIMO: Notifíquese personalmente al Dr. GUILLERMO ENRIQUE TORRES CUETER, o quien haga sus veces, y a la Empresa de Aseo que en el momento de los hechos descritos estaba contratada por el municipio de Turbaco - Bolívar, del presente acto administrativo, so pena del requerimiento establecido en el artículo sexto del mismo, al correo electrónico contactenos@turbaco-bolivar.gov.co

ARTÍCULO OCTAVO: Envíese copia de la presente Resolución a la Subdirección de Gestión Ambiental para su control y seguimiento al correo electrónico: subdirecciongga@cardique.gov.co.

ARTÍCULO NOVENO: Comuníquese el presente acto administrativo a la Procuradora 3 Judicial II Ambiental y Agraria de Cartagena, y a la Fiscalía General de la Nación para su conocimiento y fines pertinentes al correo electrónico: mchamorro@procuraduria.gov.co.

COMUNIQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

ALBEIRO DE JESUS MORALES ORDOÑEZ

Jefe de Oficina de Control Disciplinario Interno y Sancionatorios Ambientales

Proyectó	Nombre	Cargo	Firma
	Jemima E. Barreto Pájaro	Contratista	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del remitente.			