

AUTO No.

Nº - 0366

11 OCT. 2022)

"POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL, SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

EL JEFE DE OFICINA CONTROL DISCIPLINARIO INTERNO Y SANCIONATORIOS AMBIENTALES DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CANAL DEL DIQUE –CARDIQUE- en ejercicio de las funciones asignadas por el Consejo Directivo de la Corporación en el Acuerdo N° 02 de 2022, y de las facultades delegadas por la Dirección General mediante la Resolución No. 0082 de enero 26 de 2022, con fundamento en la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009 y el Decreto 1076 de 2015,

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES

Que la Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique – CARDIQUE, en cumplimiento de las funciones atribuidas por la ley 99 de 1993, a través de sus funcionarios adscritos a la Subdirección de Gestión Ambiental, realizó visita técnica de control y seguimiento al Condominio Merlot, ubicado en el Km 12 anillo vial, sector Pontezuela del Distrito de Cartagena de Indias.

Que en visita practicada el 14 de julio de 2022 al Condominio Merlot, registrada en el Concepto Técnico No. 282 del 2 de septiembre del 2022, se determinó por parte de la Subdirección de Gestión Ambiental que las aguas residuales domésticas tratadas del Condominio Merlot son reutilizadas para riego en las zonas verdes de dicho Condominio, sin contar con el aval de la autoridad competente.

Que el día 16 de agosto de 2022, la Subdirección de Gestión Ambiental de la Corporación, a través de sus funcionarios adscritos practicaron visita de control y seguimiento al Condominio Merlot, ubicado en el Km 12 anillo vial, sector Pontezuela, y sus resultados quedaron plasmados en el Concepto Técnico No. 282 del 2 de septiembre del 2022, el cual se transcribe en su parte pertinente.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, como resultado de la visita, la Subdirección de Gestión Ambiental, emitió concepto técnico N° No. 282 del 2 de septiembre del 2022, en el que se consignó lo siguiente:

"(...) DESCRIPCIÓN Y OBJETIVO DE LA VISITA DE RECONOCIMIENTO E INSPECCIÓN.

Se realizó un recorrido por el sitio de interés los días 14 de julio y 16 de agosto de 2022 en compañía del señor Alberto Duarte, administrador del condominio Merlot, encontrándose lo siguiente:

El condominio Merlot consta de 37 lotes, de los cuales 8 tienen viviendas construidas y de las citadas viviendas, 6 se encuentran habitadas. Las aguas residuales de la comunidad que habita dichas viviendas son recolectadas y transportadas por tubería sanitaria que va por toda la calle principal hasta un manhol ubicado a la entrada del condominio, en el punto de coordenadas geográficas 10°32'19.55"N 75°28'0.19"W; en dicho manhol hay una bomba sumergible que conduce las aguas residuales hasta un depósito ubicado al lado de la caseta de vigilancia, en el punto de coordenadas geográficas 10°32'19.27"N 75°27'59.25"W; desde este depósito, las aguas residuales son nuevamente bombeadas hasta un sistema de tratamiento ubicado en la parte posterior del condominio, en el punto de coordenadas geográficas 10°32'10.88"N 75°27'58.20"W; las aguas residuales una vez tratadas son dispuestas finalmente en zonas verdes que corresponden a áreas comunes del condominio.



AUTO No. **Nº - 0366**

11 OCT. 2022

“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL, SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

TEMPORALIDAD DE LOS HECHOS.

La temporalidad del hecho ilícito se presenta desde el día 16 de agosto de 2022.

CONCLUSIONES.

- La actividad que está generando las infracciones ambientales se ubica al interior del Condominio Merlot, Km 12 anillo vial sector pontezuela del Distrito de Cartagena de Indias.
- Las aguas residuales domésticas tratadas del Condominio Merlot son reutilizadas para riego en las zonas verdes de dicho condominio sin el aval ambiental de esta Corporación.
- La administración del Condominio Merlot, es la responsable del manejo interno de las aguas residuales domésticas de dicho condominio. Teléfono de contacto 3006727984. Correo electrónico admonpositivaphsas@gmail.com. Km 12 anillo vial sector pontezuela del Distrito de Cartagena de Indias.
- Los posibles impactos que se han causado o se estén causando por los citados hechos a los recursos naturales renovables del lugar, al medio ambiente y/o a la salud de las personas, son los siguientes:

COMPONENTE MEDIO		RECURSO		DESCRIPCION DEL POSIBLE IMPACTO
BIOTICO		Flora		
		Fauna		
ABIOTICO	X	Suelo	X	Infiltración de aguas residuales.
		Aire	X	Generación de olores ofensivos.
		Agua		
SOCIOAMBIENTAL	X	Económico		
		Cultural	X	Deterioro del paisaje.
		Político administrativo		
		Demográfico y espacial	X	Afectación de la salud de las personas. que viven en el lugar.

IDENTIFICACION DE MEDIDAS.

La administración del Condominio Merlot deberá dar inicio, en el término de un (1) mes, al trámite de Concesión por Reúso de Aguas Residuales Domésticas Tratadas para dicho condominio, ubicado en el km 12 anillo vial sector pontezuela del Distrito de Cartagena de Indias.

(...)"

AUTO No. **Nº - 0366**

11 OCT. 2022

"POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL, SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

- Fundamentos constitucionales

La regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección, el cual es atribuido al Estado y a los particulares como lo describe el artículo 8° de la Carta Política, el cual señala que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El artículo 58 de la Carta Política establece:

"Se garantizan la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles, los cuales no pueden ser desconocidos ni vulnerados por leyes posteriores. Cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social, resultaren en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social. La propiedad es una función social que implica obligaciones. Como tal, le es inherente una función ecológica. (...)"
(Subrayado fuera de texto)

Así mismo, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado la protección de la diversidad e integridad del ambiente, la conservación de las áreas de especial importancia ecológica y el fomento de la educación para el logro de estos fines.

Esta obligación comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, con el fin de asegurar su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución; en tanto que su función de intervención, inspección y prevención, se encamina a precaver el deterioro ambiental, a hacer efectiva su potestad sancionatoria, y exigir a manera de compensación los daños que a éstos se produzcan, tal y como lo establece el artículo 80 Constitucional:

"ARTICULO 80. El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas." (Negrilla fuera de texto).

Del aludido artículo Constitucional, se desprende la obligación estatal de exigir la adecuada reparación de los daños ocasionados al ambiente por parte de quien los haya generado, toda vez que aquel constituye al interior del ordenamiento normativo colombiano como un bien jurídicamente tutelado.

Dicha obligación, encuentra como fundamento el hecho según el cual, el ambiente se constituye al mismo tiempo como un derecho y un bien que debe ser defendido y respetado tanto por el Estado como por los particulares.

AUTO No.

Nº - 0366

11 OCT. 2022

"POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL, SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Aunado a lo anterior, es la misma Constitución Nacional en su artículo 95, numerales 1 y 8, la que establece como deber a las personas y a los ciudadanos: "...1. *Respetar los derechos ajenos y no abusar de los propios*; 8. *Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.*"

IV. FUNDAMENTOS LEGALES

Del procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que el artículo 1° de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

"TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos". (Subrayas y negrillas insertadas).*

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que los Artículo 12 y 13 ibídem señalan:

Artículo 12. objeto de las medidas preventivas. *Las medidas preventivas tienen por objeto prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.*

Artículo 13. Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas. *Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado.*

Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado."

AUTO No.

Nº - 0366

11 OCT. 2022

"POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL, SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Que a su vez los artículos 18 y 19 ibídem, establecen:

"Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivos de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Artículo 19. Notificaciones. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo".

Que aunado a lo anterior, el inciso tercero del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, indica: "...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales."

Que en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3°:

"Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)"

Visto así el marco normativo que desarrolla el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

V. CONSIDERACIONES DE LA CORPORACIÓN

- DEL CASO EN CONCRETO

Que de acuerdo con lo evidenciado en la visita realizada por funcionarios de esta entidad y consignado en el Concepto Técnico Nº No. 282 del 2 de septiembre del 2022, se considera pertinente imponer medida preventiva de suspensión inmediata de las actividades de infiltración de aguas residuales domésticas en el Condominio Merlot; así mismo, se dispondrá el inicio de un proceso sancionatorio ambiental contra el Condominio Merlot, identificado con NIT N° 900973572-0, ubicado en la Zona Norte, Km 12 Anillo Vial, sector Pontezuela, representada legalmente por la señora Belky Zulay Sandoval Gomez, identificada con cédula de ciudadanía N° 37.712.274, o quien haga sus veces, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivos de infracción a las normas ambientales.

VI. COMPETENCIA DE LA CORPORACIÓN -CARDIQUE-

Que junto con las normas sustantivas existentes en el país y las procedimentales relacionadas con el uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y autorizaciones para el desarrollo de proyectos, obras o actividades que generen impacto grave al ambiente, el

AUTO No.

Nº - 0366

11 OCT. 2022

"POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL, SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

procedimiento sancionatorio ambiental está llamado a constituirse en un instrumento fundamental para la conservación y protección del ambiente.

Que dispone el artículo 23 de la Ley 99 de 1993, que las -Corporaciones Autónomas Regionales CAR-, están encargadas por la Ley de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible.

(...) 2. Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente;

17. Imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovable y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados;

"...(...)"

Que de conformidad con lo establecido por el inciso segundo del artículo 107, ibídem, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que por esencia la Ley 1333 de 2009 es una norma de carácter procesal, como se indica en su epígrafe, de manera tal que es una norma de obligatorio cumplimiento por parte de las autoridades ambientales competentes, tal y como se establece en el artículo 13 del Código General del Proceso [Ley 1564 de 2012], a saber:

"...(...)" Las normas procesales son de derecho público y orden público y por consiguiente, de obligatorio cumplimiento, y en ningún caso, podrán ser derogadas, modificadas o sustituidas por los funcionarios o particulares, salvo autorización expresa de la ley. "...(...)"

Que por lo anterior el Jefe de Oficina Control Disciplinario Interno y Sancionatorios Ambientales de la Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique – CARDIQUE, en uso de sus facultades delegadas mediante Resolución No. 082 de enero 26 de 2022, y de acuerdo a lo consagrado en la Ley 1333 de 2009,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Imponer medida preventiva de suspensión inmediata de actividades de infiltración de aguas residuales domésticas en el Condominio Merlot, ubicado en el Km 12 anillo vial, sector pontezuela del Distrito de Cartagena-Bolívar, por lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO PRIMERO: La medida preventiva impuesta es de inmediata ejecución, tiene carácter preventivo y transitorio y se aplicará sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar, surte efectos inmediatos, contra ella no procede recurso alguno y se levantará de oficio o a petición de parte cuando se compruebe que han desaparecido las causas que la originaron. (Arts. 32 y 35 de la Ley 1333 de 51 de julio de 2009).

AUTO No. **Nº - 0366**

11 OCT. 2022

“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL, SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

PARÁGRAFO SEGUNDO: El incumplimiento total o parcial de la medida preventiva impuesta, se configura causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental. (Arts.7 de la Ley 1333 de 51 de julio de 2009).

ARTICULO SEGUNDO: Iniciar proceso sancionatorio ambiental contra el Condominio Merlot, identificado con NIT N° 900973572-0 por intermedio de su representante legal o quien haga sus veces, de conformidad con lo previsto en el artículo 31 numeral 17 de la Ley 99 de 1993, y en armonía con lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 21 de julio de 2009 y lo consignado en el Concepto Técnico N° 282 del 2 de septiembre del 2022.

ARTÍCULO TERCERO: Remítase a la Subdirección de Gestión Ambiental la presente actuación, para su conocimiento y fines pertinentes.

ARTÍCULO CUARTO: Comisionese al Alcalde del Distrito de Cartagena-Bolívar para la ejecución y vigilancia del cumplimiento de la medida preventiva impuesta, para que desde sus funciones y competencias tomen las acciones necesarias para salvaguardar el derecho colectivo al medio ambiente en su territorio.

ARTÍCULO QUINTO: Comuníquese el presente acto administrativo a la Procuraduría 3 Judicial II Ambiental y Agraria de Cartagena para su conocimiento y fines pertinentes, al siguiente correo electrónico mchamorro@procuraduria.gov.co

ARTICULO SEXTO: Notifíquese personalmente el presente acto administrativo al Condominio Merlot, identificado con NIT N 900973572-0 por intermedio de su representante legal o quien haga sus veces, en el Zona Norte, Km 12 Anillo Vial, sector Pontezuela y/o a los siguientes correos electrónicos admonpositivaphsas@gmail.com , belzulay@yahoo.es

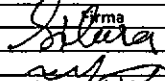

ARTICULO SÉPTIMO: El presente acto administrativo deberá publicarse en el boletín oficial de CARDIQUE. (Artículo 70 de la ley 99 de 1993).

ARTÍCULO OCTAVO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno (artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

COMUNÍQUESE, NOTIFIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

ALBEIRO MORALES ORDOÑEZ
Jefe de Oficina de Control Disciplinario Interno y
Sancionatorios Ambientales

C.C Archivo-Expediente: SA- N° 322

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Silvia Norelis Márquez Salgado	Judicante	
Revisó	Margareth Dannith Herrera Perifan	Profesional Especializado	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del remitente.			